

# Plan de Desarrollo Concertado de «Los Olivos»

*La importancia de planificar*



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

*Iván Figueroa*

*UCSS-ODT*

---

# INDICE DE CONTENIDO

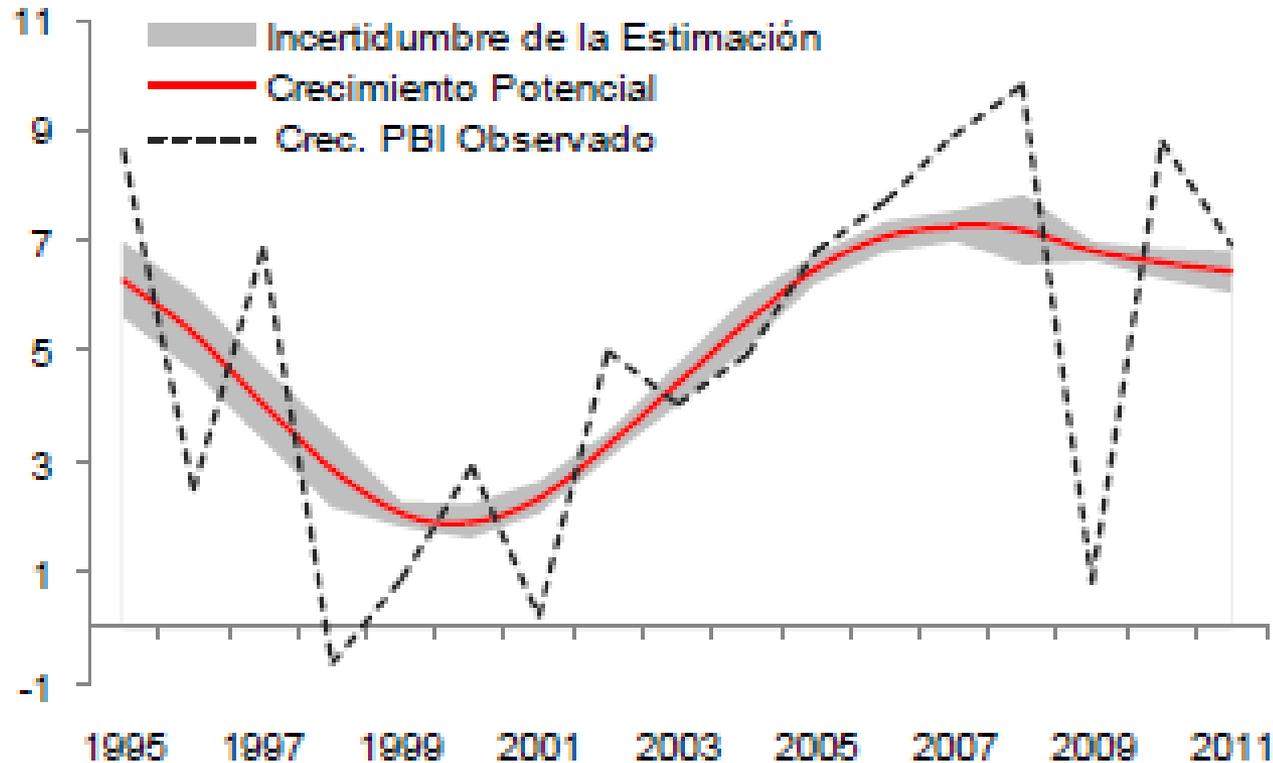
- 1. Contexto metropolitano y perspectivas**
  - Plan Regional de Desarrollo de Lima**
- 2. El PDC de Los Olivos**
- 3. Articulación de planes**
- 4. Nuevos enfoques del desarrollo**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

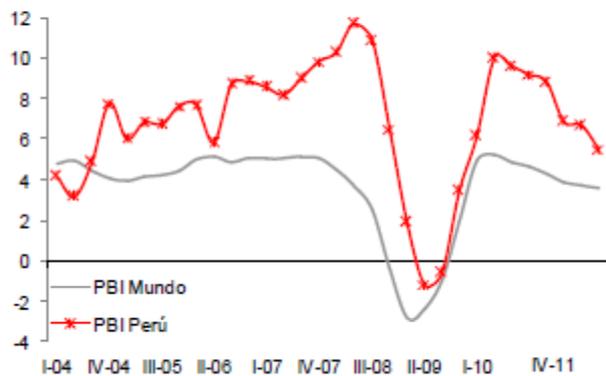
# ANTECEDENTES

## Crecimiento Macroeconómico



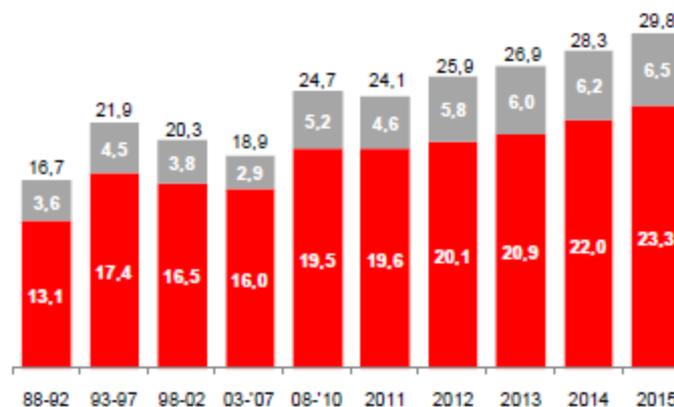
La implementación del PPR se inicia en un contexto de crecimiento sostenido.

### Crecimiento PBI Perú y Mundo (%)



Fuente: BCRP, FMI, MEF.

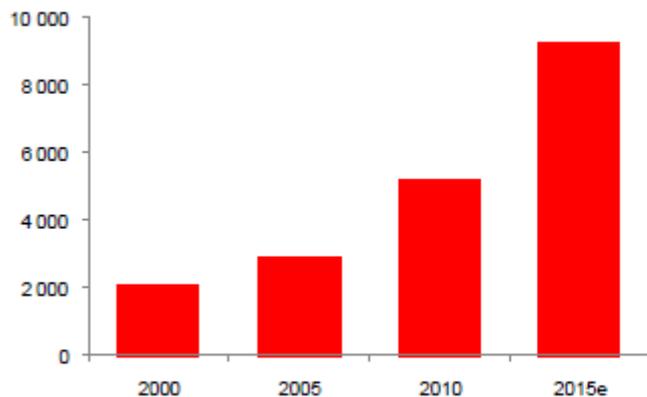
### Inversión Privada y Pública (% del PBI)



1/ Proyección Perú 2012-2015.

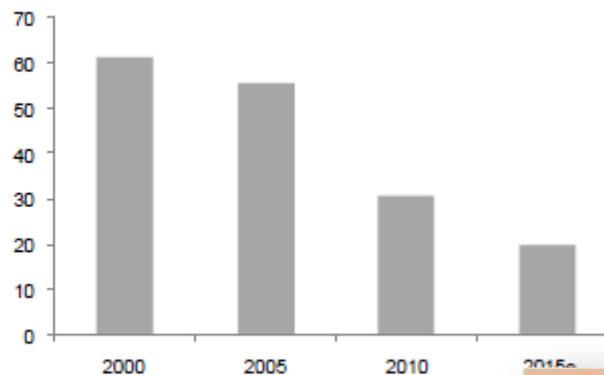
Fuente: Moody's, BCRP, Banco Mundial, FMI, MEF.

### PBI per cápita (US\$)



Fuente: BCRP, MEF.

### Tasa de Pobreza Total (% de la población total)



**MUNICIPALIDAD  
DISTRICTAL DE  
LOS OLIVOS**

# El Desarrollo como Objetivo del Estado

## Lograr eliminar las restricciones a la libertad:

- **La pobreza: hambre, nutrición, salud, agua limpia,**
- **Las privaciones sociales sistemáticas (salud, educación, etc)**
- **La escasez de oportunidades económicas**
- **Abandono de servicios públicos**
- **Excesos de intervención de los Estados represivos**
- **Falta de oportunidades**

# Funciones del Estado. . .

	<b>Antes</b>	<b>Durante</b>	<b>Después</b>
<input type="checkbox"/> <b>Asignación</b> -Provisión de bienes públicos y corrección de fallas del mercado	Asignación eficiente	Ejecución Eficiente	Calidad de vida
<input type="checkbox"/> <b>Distribución</b> -Equidad entre grupos de diferentes niveles de ingresos.	Equidad	Equidad	Reducción de brechas
<input type="checkbox"/> <b>Estabilización</b> -Económica (política fiscal): Expansiva-Contractiva	Metas de déficit	Control de agregados	Estabilidad de indicadores macro

\*Musgrave, 1987



**MUNICIPALIDAD  
DISTRICTAL DE  
LOS OLIVOS**

# Enfoque de Desarrollo Territorial ...

El Territorio no es un espacio físico  
“objetivamente existente”,  
sino una construcción social, es decir  
**un conjunto de relaciones sociales que  
dan origen y a la vez expresan una identidad  
y un sentido de propósito compartidos  
por múltiples agentes  
públicos y privados**



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

# **Enfoque de Desarrollo Territorial...**

**La identidad permite la convergencia de intereses y voluntades, y dar sentido y contenido a un proyecto de desarrollo en un espacio determinado.**

**Espacio que sus agentes reconocen como necesario o posible para contener y delimitar relaciones que establecen entre ellos, y entre todos y el mundo externo en función a los objetivos de desarrollo**

# La importancia de Planificar



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# ¿ Es Importante Planificar ?



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# Optimizar el uso de Los Recursos Públicos

- Asignación de recursos presupuestales en función al logro de objetivos estratégicos.
- Traducción de la concepción estratégica a términos operacionales.
- Introducción de coherencia entre la evaluación de gestión y la programación presupuestal, utilizando a los indicadores de desempeño como vínculo clave entre ambos procesos.
- Participación de los involucrados en los procesos de planeamiento y evaluación de gestión.



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

# La Planificación



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# Planificar ...

ES EL PROCESO DE PROYECTAR UN FUTURO DESEADO Y  
LOS MEDIOS EFECTIVOS PARA CONSEGUIRLO

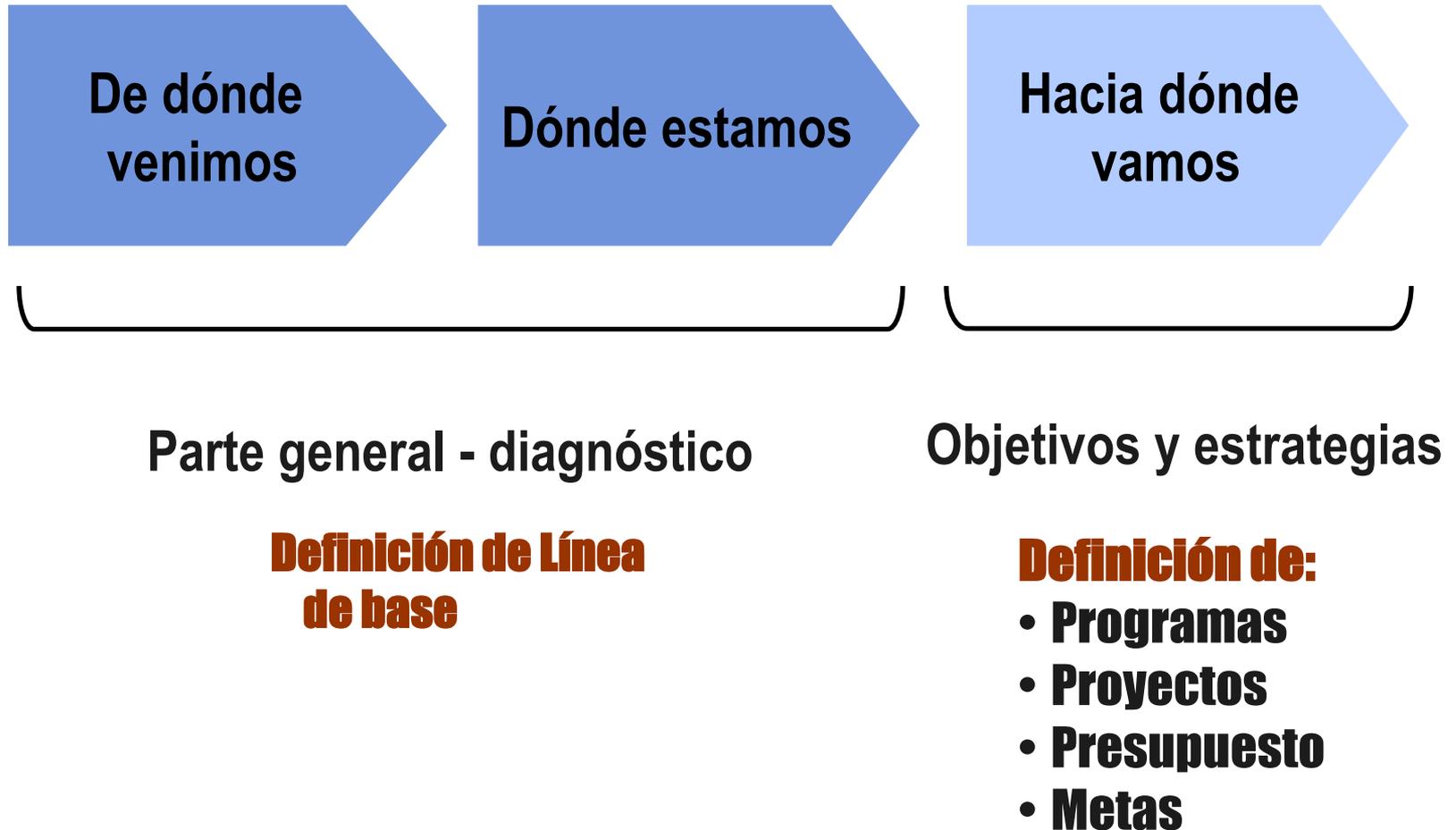
**Es una Toma de decisiones anticipada, que permite definir que se hacer y cómo se va a realizar, antes que se necesite actuar. para hacer transparente las conductas y actos de gestión y para rendir cuentas ante los ciudadanos.**

**Es necesario, por que el hecho futuro que deseamos, implica un conjunto de decisiones interdependientes**

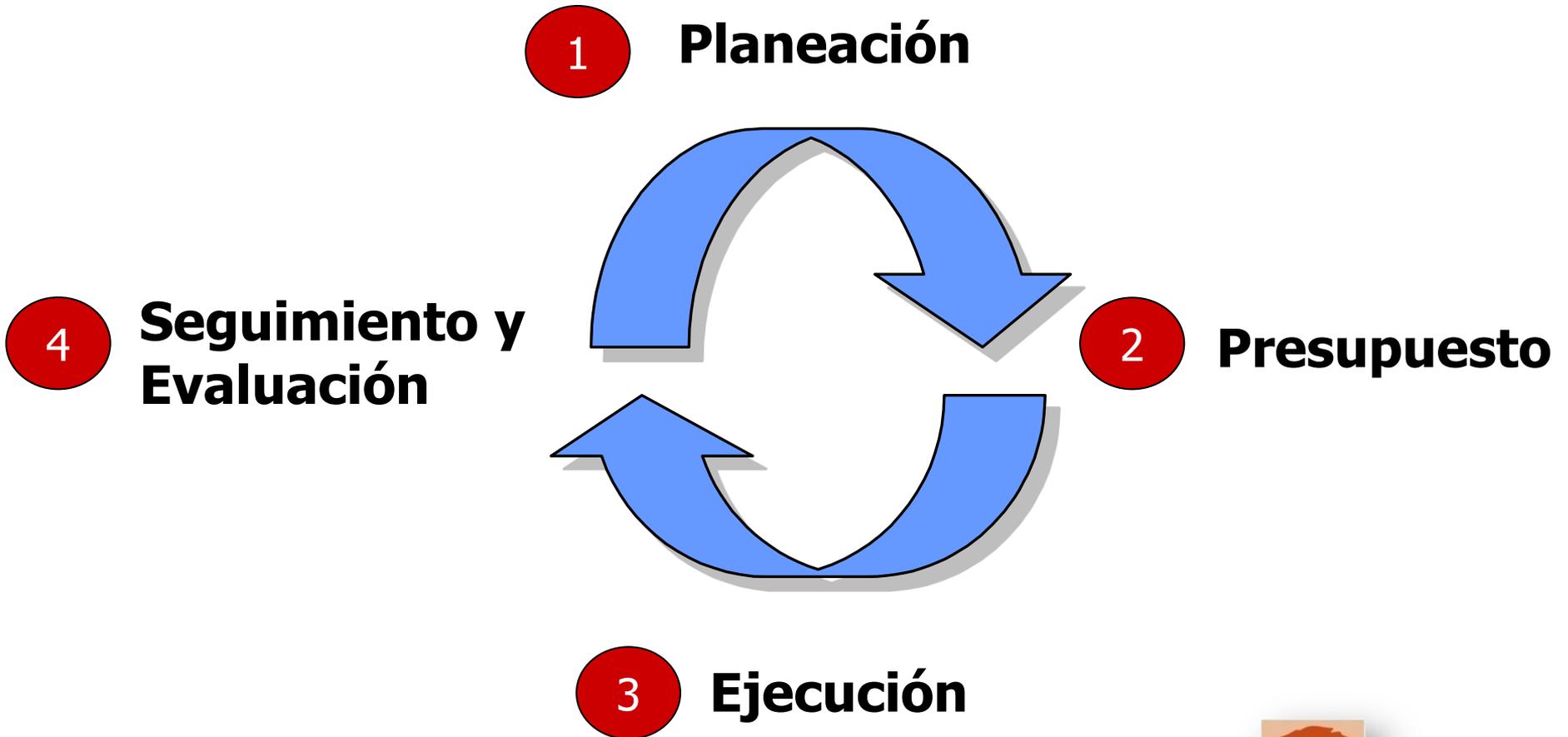
**Es un proceso que se dirige a la producción de uno o mas Estados futuros deseados y que no es probable que ocurra  
A menos que se haga algo al respecto**

# ● PLANIFICACIÓN - Marco conceptual

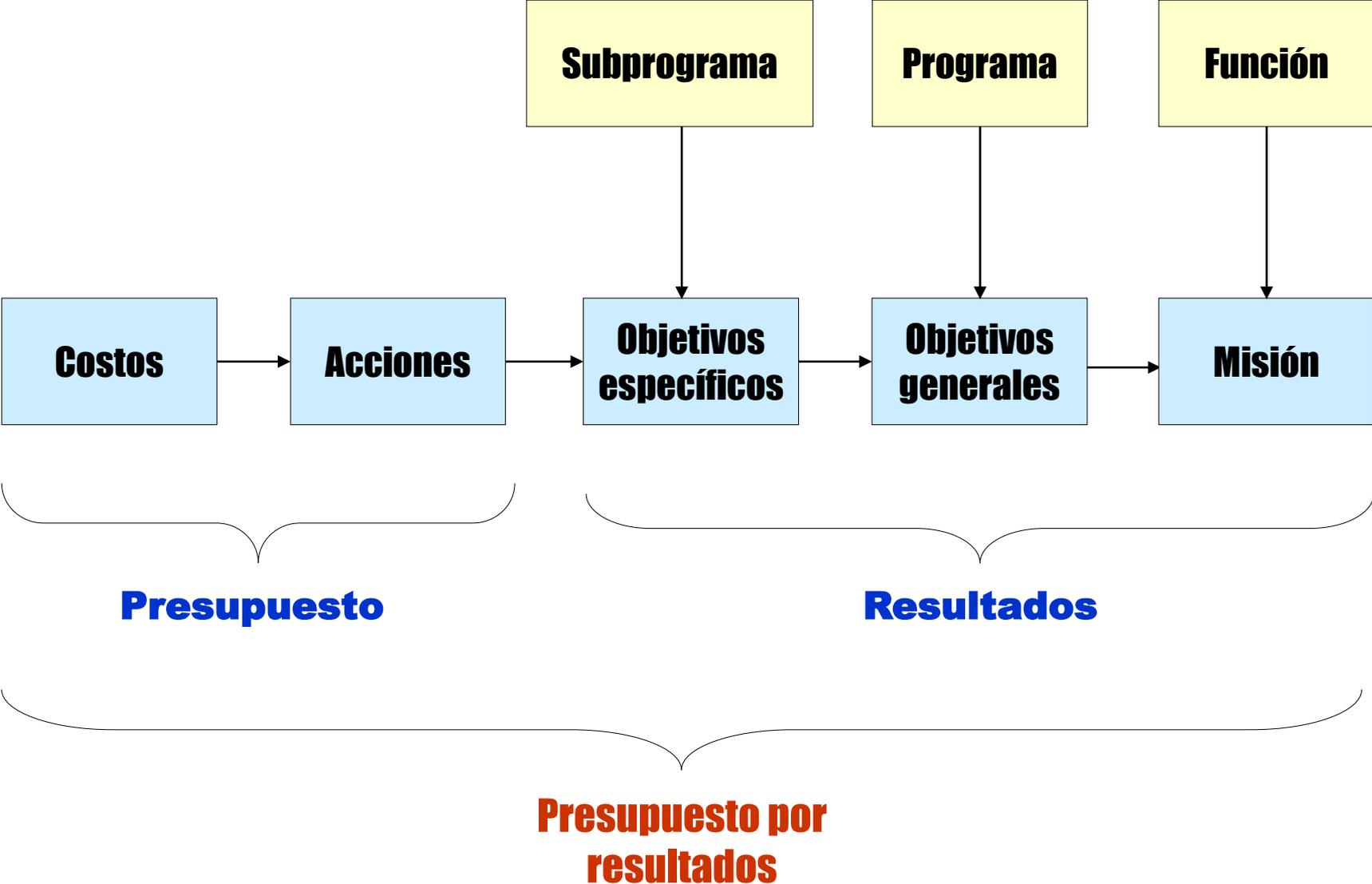
## Cadena de la planeación



## Articulación con el ciclo de política públicas



# Planeamiento y presupuesto institucional



# Contenido Mínimo del PDC

<b>1. Enfoque de desarrollo</b>	<b>Declaración de principios y modelo de desarrollo deseado</b>
<b>2. Diagnóstico temático y territorial</b>	<b>Radiografía según indicadores claves del desarrollo (NBI, Índices, etc)</b>
<b>3. Visión compartida - Valores</b>	<b>Fotografía del futuro común deseado</b>
<b>4. Objetivos estratégicos</b>	<b>Cambios claves y duraderos para lograr la visión de futuro</b>
<b>5. Estrategia</b>	<b>Grandes cursos de acción</b>
<b>6. Indicadores clave</b>	<b>Medios para medir el progreso</b>
<b>7. Fuentes de financiamiento</b>	<b>Indicación estimativa de las fuentes de financiamiento</b>
<b>8. Organización</b>	<b>Agentes involucrados y mecanismos de articulación, liderazgo, etc. Quiénes y cómo?</b>
<b>9. Seguimiento</b>	<b>Plan de seguimiento y control del progreso.</b>

# **El Plan Regional de Desarrollo Concertado de Lima(2012-2025)**

*Lima ciudad para todos*



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# El PRDC de Lima...

- **El PRDC es el documento más relevante que el Gobierno de Lima emite en materia de Planificación.**
- **Es el Programa a largo plazo para Lima; contiene las principales políticas y proyecciones elaboradas sobre la base del escenario que se prevé como el más factible para los siguientes años, dadas las hipótesis acerca del contexto nacional.**
- **Tiene dos parte:**
  - 1.- Diagnostico técnico participativo**
  - 2.- Propuestas (visión al 2025, ejes y objetivos estratégicos)**
- **Constituye el soporte técnico de los Proyectos anuales de Presupuesto.**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# LIMA AL 2025

Lima ciudad milenaria y sostenible, que se reencuentra con sus diversas culturas y con su naturaleza, reconocida como centro turístico y de servicios especializados en la cuenca del Pacífico sur occidental; hogar ordenado, seguro y democrático de una ciudadanía inclusiva, productiva y emprendedora.

Fuente: PRDC 2012:338



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS



**SISTEMA MACRO REGIONAL**

- Interdependencia con ciudades metropolitanas
- Dos cuencas, proveniencia vegetal y animal
- Agricultura terrestre y marítima
- Ciudad de servicios
- Se consolidan corrientes económicas

**P 1.4** Garantizar la presencia efectiva del Estado, promoviendo mecanismos de coordinación y concertación para la convivencia en paz.

**OE 1.5** Fortalecimiento de la gestión de la seguridad ciudadana a través de la articulación de los planes y programas distritales en el marco del Plan Nacional de seguridad ciudadana y convivencia social.

La atención a esta problemática de inseguridad en la ciudad se aborda en el Plan como procesos de construcción de paz. Busca contribuir a la prevención social de la violencia y el delito en general, y la violencia de género en particular; al fortalecimiento de mecanismos institucionales y políticas eficientes en materia de seguridad; y la coordinación de los actores relevantes (Policía Nacional del Perú, Municipalidades, sociedad civil y otras instituciones como es el caso del Poder Judicial y Ministerio Público).

Como parte del mejoramiento de la gestión de Seguridad Ciudadana a niveles de calidad se torna imperativo mejorar y consolidar aquellos esfuerzos de las instituciones en tal propósito; así como en el de optimizar los sistemas y procedimientos en torno a una gestión coordinada y efectiva.



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

Código	Programas / Proyectos / Actividades
Pro 1.5.1.1	Programa: Monitoreo y evaluación a la implementación de instrumentos de gestión de las políticas de seguridad ciudadana.
Pro 1.5.1.2	Programa de desarrollo de capacidades para la gestión integral de la seguridad ciudadana con enfoque de género
Pro 1.5.1.3	Programa de incentivos y premios para responsables de la seguridad que realicen buenas prácticas, valorando las que incluyen a mujeres y jóvenes.
Pro 1.5.1.4	Programa de acompañamiento a los Comités de Seguridad Ciudadana para que realicen rendición de cuentas a sus miembros.

**OEsp. 1.6.2 Fortalecimiento de la presencia ciudadana en la formulación, implementación y vigilancia de las políticas y acciones de seguridad ciudadana.**

Si bien es cierto la seguridad ciudadana es de responsabilidad de la Policía Nacional, un enfoque no tradicional y participativo en materia de Seguridad Ciudadana nos permite asegurar que las tareas preventivas y de atención directa a las causas de la inseguridad ciudadana tiene responsabilidad en la sociedad en su conjunto.

En la actualidad los nuevos mecanismos de seguridad buscan establecer relaciones más fluidas con la población. En ese sentido el papel que desempeña la población es relevante por lo cual hay que implementar acciones orientadas a hacer más efectiva su rol en la seguridad ciudadana en las tareas preventivas, educativas, informativas y de reinserción social.

<b>Código</b>	<b>Programas / Proyectos / Actividades</b>
<b>Pro 1.6.2.1</b>	Programa de Incentivos para la organización y la participación de la población en Juntas Vecinales de Seguridad Ciudadana.
<b>Pro 1.6.2.2</b>	Programa de reducción de la violencia de género y la trata de niñas y mujeres.

# El Plan de Desarrollo Concertado de Los Olivos(2004-2015)

*Vecino: «construyamos juntos nuestro futuro»*



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

# Los Olivos al 2015

- AL 2015, LOS OLIVOS SERA EL EJE SOCIO ECONÓMICO DE LIMA NORTE EN UN TERRITORIO CONSOLIDADO, MODERNO CON SERVICIOS AMBIENTALMENTE SOSTENIBLES; **SU POBLACIÓN SEGURA**, SALUDABLE, PARTICIPATIVA Y DE ADECUADOS ESTANDARES CULTURALES INTEGRADA A LA GESTION MUNICIPAL EFICIENTE Y PROMOTORA DE SU DESARROLLO

**Fuente: PDC\_Los Olivos 2004:23**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# Algunos datos del Distrito

## Niveles socioeconómicos de la población.

Pobreza(2009) 13,4%  
Población: 340 mil  
F(48,4%) M(51,6%)  
Edad prom: 29.9

PEA Ocup:  
Comercio 22,1%  
Manufactura 14,3% Transpor y  
Comun 10,4%

Los Olivos es el distrito de Lima Norte que más población tiene en el estrato A. Por otro lado Independencia, Comas y San Martín son los distritos que más población tienen en el estrato E.

Fuente: INEI 2009

# F: PARTICIPACIÓN DE LOS VECINOS CONTRA LA DELINCUENCIA.

- Es cada vez mayor el nivel de participación y de organización que realizan las organizaciones sociales de base, para protegerse cada vez mas de la delincuencia.
- La administración municipal, la policía nacional y la población, realizan esfuerzos muy importantes para constituir un solo cuerpo para enfrentar la violencia y la delincuencia que se expande cada vez mas rápido por nuestra sociedad.



MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

## **D: SERVICIO DE SEGURIDAD CIUDADANA DEFICIENTE, POR INCREMENTO DE LA DELINCUENCIA Y DROGADICCIÓN, POCA PRESENCIA POLICIAL Y BAJO NIVEL PARTICIPATIVO DE LA POBLACIÓN.**

- A la fecha se encuentra implementado el programa de Participación Ciudadana de Lucha Contra la Delincuencia, mediante Convenio entre el Gobierno local y la Policía Nacional del Perú. Sin embargo la población no se ve incentivada en su participación debido a su indiferencia social y su individualismo, causado en parte a la falta de credibilidad en la administración de justicia los 36
- Recursos económicos, materiales y humanos suficientes y a la escasa vigilancia de las áreas publicas por parte de la PNP debido a que no se cuenta con una Comisaría en el distrito para la atención permanente.
- La falta de participación de la población y la escasa vigilancia policial viene causando una alta tasa de delincuencia, que se hallan focalizados en las áreas comerciales como se demuestra en las denuncias policiales en lo que se refiere a los asaltos a transeúntes de continuar así afectara la actividad comercial. En lo que respecta a la comercialización y consumo de drogas se han detectado en determinados asentamientos humanos en los que se deberá establecer campañas mediante las ONG´s especializadas en convenio con la Municipalidad.



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# LÍNEAS ESTRATÉGICAS

**L1: EJE  
SOCIOECONOMICO**

**L2: TERRITORIO  
CONSOLIDADO,  
MODERNO  
CONSERVICIOS  
AMBIENTALMENTE  
SOSTENIBLES**

**L3: POBLACION  
SEGURA  
SALUDABLE  
PARTICIPATIVA Y  
DE ACUERDO A  
ESTANDARES  
CULTURALES**

**L4: GESTION  
MUNICIPAL  
EFICIENTE Y  
PROMOTORA DE  
SU DESARROLLO**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

## **LÍNEA ESTRATÉGICA Nº 2.- TERRITORIO CONSOLIDADO, MODERNO CON SERVICIOS AMBIENTALMENTE SOSTENIBLES**

### **OE: Mejorar las condiciones Ambientales definiendo Prácticas de Control y Prevención en beneficio de una Comunidad Saludable**

- Esta orientado a brindar un territorio ordenado, sano y seguro, para el buen funcionamiento de nuestras actividades urbanas, fundamentalmente de aquellos territorios que expresan niveles de saturación, criticidad, vulnerabilidad, ante factores nocivos contra el medio y salud de nuestra

### **OE: Optimizar el buen uso del territorio**

- Orientado a dotar al territorio de atributos apropiados para el funcionamiento de las actividades urbanas, productivas, del desarrollo de las infraestructuras, la edificabilidad en el medio, a fin de evitar usos incompatibles, utilización no apropiada, cambios de uso antirreglamentarias.



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# A TRAVÈS DE:

- Articular programas sociales con el mantenimiento de vías principales.
- Obras de Infraestructura Urbana.



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# **LÍNEA ESTRATÉGICA Nº 3.- POBLACION SEGURA, SALUDABLE, PARTICIPATIVA Y DE ADECUADOS ESTANDARES CULTURALES**

## **Fortalecer los programas de seguridad Ciudadana con Participación de la Población**

En este sentido la participación de la población organizada y articulada con la Policía Nacional del Perú y la Municipalidad permitirá mejorar y fortalecer los programas de seguridad ciudadana en el distrito.

## **Disminución de Pandillas Juveniles**

Orientado a la disminución de la violencia juvenil y adecuada ocupación del tiempo libre para erradicar actividades perniciosas y reducir significativamente la presencia de pandillas en el distrito.

## **Sistema Distrital de Seguridad Vial**

Esta orientado a implementar un sistema de seguridad vial en el distrito que incentive, promueva e institucionalice pautas adecuadas de prevención contra accidentes de tránsito a nivel de peatones y conductores.



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# **La articulación entre el plan y el Presupuesto**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

# ¿ Qué ocurre en la práctica ?

- **Tanto los planificadores como los presupuestólogos están de acuerdo en términos teóricos con que el presupuesto es el reflejo del Plan; sin embargo los presupuestólogos no lo toman en cuenta.**
- **Los gestores tratan de combinar durante la ejecución ambos planos, con el resto del sistema reduce la eficacia de su acción.**
- **Los auditores están preocupados solo por los problemas procedimentales (legalidad de los actos) y no tanto por las coherencias**
- **La sociedad civil suele concentrar su atención en otros temas urgentes dejando de reconocer que la base de la acción gubernamental esta ligada a la aprobada articulación de ambos procesos.**



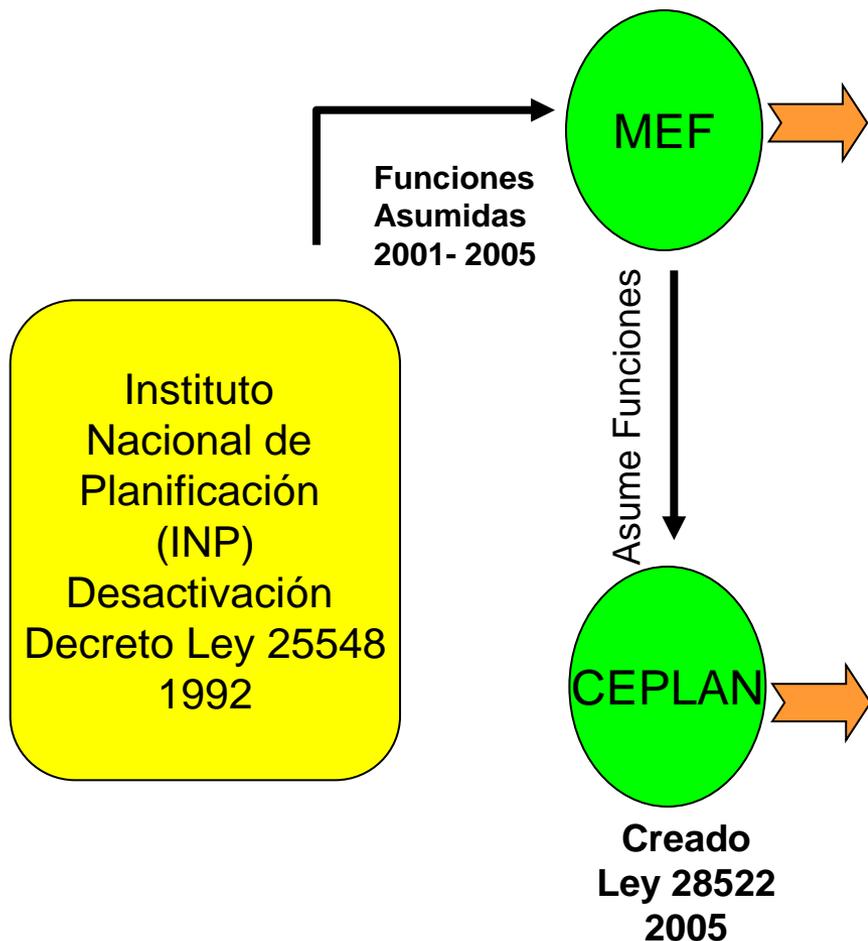
MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS

# ¿Cómo resolvemos el Problema ?

- **Socializar la cultura del Plan – Presupuesto entre los actores del desarrollo**
- **Hace falta un sostenido liderazgo político y capacidades técnicas que orienten un proceso de cambio gradual con connotaciones culturales que nos lleven de la situación actual a la deseada**
- **Se requiere de un apropiado arreglo institucional que tengan en cuenta las relaciones informales y los procesos de trabajo con los que cotidianamente opera la burocracia.**
- **Es indispensable además de sistemas eficaces sistemas de información que permitan efectivamente un mejor proceso de toma de decisiones**

# PLANES DE DESARROLLO

## CONEXIÓN ENTRE PLAN Y PRESUPUESTO



Cultura de programación estratégica en el sector público que comprenda un conjunto de prioridades sectoriales que orienten las asignaciones presupuestarias consistentes con el Marco Macroeconómico Multianual.

No se encontraba en funcionamiento y el Ministerio de Economía y Finanzas había dejado de ejercer las funciones de planeamiento; es en el año 2008 que el Gobierno Nacional, a través del Decreto Legislativo N° 10883, procedió a darle un nuevo impulso. Con este decreto se modificó la estructura del CEPLAN y se establecieron plazos para su implementación.



# NIVELES JERARQUICOS DEL PLANEAMIENTO





**Muchas gracias por su atención ....**



**MUNICIPALIDAD  
DISTRITAL DE  
LOS OLIVOS**

**IVAN FIGUEROA**

**[ifigueroa@ucss.edu.pe](mailto:ifigueroa@ucss.edu.pe)**

---